|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 10 tháng 5 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra sơ bộ về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện**

**ngân sách nhà nước năm 2023, tình hình triển khai thực hiện dự toán**

**ngân sách nhà nước năm 2024**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Thường trực Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) đã thẩm tra Báo cáo số 195/BC-CP ngày 02/5/2024 của Chính phủ về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2023, tình hình triển khai thực hiện dự toán NSNN năm 2024. Báo cáo đầy đủ đã được gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH). Thường trực Ủy ban TCNS xin trình bày tóm tắt một số nội dung chính như sau:

**I. VỀ ĐÁNH GIÁ BỔ SUNG KẾT QUẢ THỰC HIỆN NSNN NĂM 2023**

**1. Bối cảnh KTXH năm 2023**

Thường trực Uỷ ban TCNS cho rằng, dưới sự lãnh đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, sự nỗ lực, cố gắng của các bộ, ngành, địa phương, cộng đồng doanh nghiệp, tình hình kinh tế - xã hội đã đạt được kết quả tốt hơn so với dự kiến đã báo cáo Quốc hội tại kỳ họp thứ 6; các ngành, lĩnh vực chủ yếu của nền kinh tế phục hồi tích cực: 10/15 chỉ tiêu chủ yếu đạt và vượt kế hoạch, trong đó hoàn thành toàn bộ các chỉ tiêu về xã hội; kinh tế vĩ mô ổn định, tăng trưởng GDP quý sau cao hơn quý trước, xuất siêu 28,3 tỷ USD, các cân đối vĩ mô cơ bản được đảm bảo.

**2. Về thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2023**

Theo Báo cáo của Chính phủ, khi đánh giá lại, 2/3 khoản thu chủ yếu, chiếm tỷ trọng lớn của NSNN là thu nội địa, thu từ dầu thô đều vượt dự toán cao, cụ thể: Thu nội địa vượt 10,2%, thu từ dầu thô vượt 47,6% so với dự toán NSNN năm 2023. Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, với kết quả thu NSNN tăng cao so với dự toán thể hiện sự cố gắng của cả hệ thống chính trị; các chính sách hỗ trợ sản xuất, kinh doanh của Đảng, Quốc hội đã kịp thời phát huy hiệu quả tích cực, góp phần quan trọng trong phục hồi và phát triển kinh tế. Bên cạnh đó, vẫn nổi lên một số vấn đề sau:

***Thứ nhất,*** công tác dự báo kết quả thu NSNN năm 2023 phục vụ việc lập dự toán NSNN năm 2024 cũng như nhiều năm gần đây chưa sát thực tiễn*,* có sự chênh lệch khá lớn giữa số đã báo cáo Quốc hội tại Kỳ họp thứ 6 và số đánh giá bổ sung. Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, có nguyên nhân khách quan như việc xây dựng dự toán NSNN diễn ra trong bối cảnh sau đại dịch COVID-19 nên khả năng đánh giá tình hình sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp bị hạn chế, không tính hết được khả năng phục hồi và phát triển của doanh nghiệp; giá dầu thô tăng... Tuy nhiên, để bảo đảm căn cứ cho việc xây dựng dự toán những năm tiếp theo, đề nghị Chính phủ cần có giải pháp khắc phục để bảo đảm xây dựng dự toán thu NSNN trong những năm tới sát với thực tế hơn.

***Thứ hai***, thu tiền sử dụng đất tăng 3,5 nghìn tỷ đồng so với dự toán và số báo cáo Quốc hội, giảm nhiều so với số thực hiện năm 2022. Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, năm 2023 là năm đánh dấu sự khó khăn của thị trường bất động sản, mặc dù thu tiền sử dụng đất tăng trong quý IV, song đề nghị Chính phủ tiếp tục quan tâm chỉ đạo theo dõi sát diễn biến thị trường bất động sản, đẩy mạnh triển khai các biện pháp tháo gỡ khó khăn, ban hành sớm văn bản hướng dẫn Luật Đất đai (sửa đổi) có hiệu lực thi hành.

***Thứ ba,*** mặc dù công tác quản lý thuế đã được tăng cường song tổng nợ thuế nội địa đến ngày 31/12/2023 xấp xỉ 170 nghìn tỷ đồng, tăng 15% so với thời điểm 31/12/2022, tăng 16,9 nghìn tỷ đồng với thời điểm báo cáo Quốc hội. Do đó, đề nghị Chính phủ quan tâm chỉ đạo làm rõ hơn nguyên nhân của tình trạng này để có giải pháp khắc phục, nâng cao hiệu quả công tác hành thu, góp phần tăng thu NSNN, đồng thời có giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và người dân.

## *Thứ tư,* tình hình cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp còn nhiều khó khăn, vướng mắc. Số thu từ nguồn cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp mặc dù tăng 6,8 nghìn tỷ đồng so dự toán, tăng 2,3 nghìn tỷ đồng so với số đã báo cáo Quốc hội, song chủ yếu do tăng thu nộp ngân sách tiền thoái vốn tại các doanh nghiệp thuộc địa phương từ các năm trước. Đề nghị Chính phủ báo cáo cụ thể vấn đề này và có giải pháp khắc phục.

## *Thứ năm,* căn cứ theo quy định, Chính phủ trình UBTVQH xem xét, quyết định phương án phân bổ, sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi của NSTW trước ngày 10/4 hằng năm. Tuy nhiên, đến nay, Chính phủ chưa có Báo cáo trình UBTVQH về vấn đề này là khá chậm. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo sớm hoàn thiện hồ sơ, trình UBTVQH xem xét, quyết định.

## 3. Đánh giá thực hiện nhiệm vụ chi NSNN năm 2023

Qua Báo cáo của Chính phủ, Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, việc triển khai nhiệm vụ chi NSNN cơ bản đã chấp hành các quy định của pháp luật. Tỷ lệ tăng chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên ở mức hợp lý so với dự toán. Tuy nhiên, cần lưu ý một số vấn đề sau:

***Thứ nhất,*** việc giải ngân đầu tư phát triển năm 2023 ước đạt 93% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, cao hơn so với cùng kỳ 2022 (91,42%), song nếu loại trừ số vốn NSĐP giao tăng thêm tỷ lệ giải ngân sẽ thấp hơn số Chính phủ báo cáo. Do đó, để đánh giá thực chất tình hình giải ngân, đề nghị Chính phủ xác định tỷ lệ giải ngân theo tổng dự toán được giao bao gồm cả số địa phương giao thêm và số chuyển nguồn.

Nguồn vốn NSTW giải ngân chỉ đạt 77,6% kế hoạch, đặc biệt, việc giải ngân vốn ngoài nước tiếp tục đạt thấp, chỉ bằng 53,9% kế hoạch và tình trạng này đã kéo dài nhiều năm, chậm được khắc phục.

Đối với số vốn NSTW chưa được giải ngân 59,4 nghìn tỷ đồng, đề nghị Chính phủ làm rõ nguyên nhân chậm giải ngân. Đồng thời, rà soát lại quy định trong văn bản hướng dẫn thi hành về các trường hợp được phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm, bảo đảm đúng quy định của Luật NSNN, Luật Đầu tư công.

***Thứ hai,*** chi thường xuyên cơ bản đạt dự toán, song việc hủy dự toán trong năm còn lớn thể hiện việc lập dự toán chưa sát, gây lãng phí nguồn lực nhà nước. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo làm rõ lý do dẫn đến thực trạng này, báo cáo cụ thể số kinh phí phải hủy dự toán được quy định tại khoản 10 Điều 3 Nghị quyết số 70/2022/QH15 về phân bổ NSTW năm 2023. Đồng thời, đề nghị chỉ đạo các bộ, ngành địa phương thực hiện đúng quy định trong quản lý, tăng cường chấp hành kỷ luật tài chính trong chi NSNN, tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu, bảo đảm thực hiện đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ đã ban hành.

***Thứ ba,*** chi trả nợ gốc giảm 2,213 nghìn tỷ đồng so với dự toán. Thường trực Ủy ban TCNS cho rằng, việc xác định số chi trả nợ gốc đã căn cứ vào các hợp đồng, hiệp định vay vốn, đồng thời việc chi trả nợ gốc cần được bảo đảm đầy đủ, đúng thời hạn. Do đó, đề nghị Chính phủ chỉ đạo phân tích làm rõ nguyên nhân giảm số chi trả nợ gốc so với dự toán để làm căn cứ xây dựng dự toán đối với khoản chi này.

***Thứ tư,*** chi trả nợ lãi giảm 2,59 nghìn tỷ đồng so với số đã báo cáo Quốc hội, giảm 13,59 nghìn tỷ đồng so với dự toán. Bên cạnh việc điều hành vay và phát hành TPCP phù hợp với tiến độ thu và giải ngân đầu tư công, tuy nhiên vẫn còn nhiều nhiệm vụ chi dự kiến không thực hiện được, phải hủy dự toán theo quy định.

**4. Về cân đối NSNN năm 2023**

Thường trực Ủy ban TCNS cho rằng, việc kiểm soát bội chi NSNN thấp hơn so với dự toán đã góp phần bảo đảm an ninh tài chính, cân đối NSNN. Tuy nhiên, đa số ý kiến cho rằng, việc giảm bội chi NSNN một phần nguyên nhân từ việc giải ngân vốn đầu tư công chậm, không thể giải ngân hết vốn đầu tư phát triển trong năm, nhất là nguồn vốn vay ngoài nước. Điều này cho thấy, việc giảm bội chi NSTW, bội chi NSNN chưa mang tính thực chất; mặt khác, việc cắt giảm từ nhiệm vụ chi đầu tư phát triển không giải ngân được sẽ giảm động lực phục hồi và tăng trưởng kinh tế.

*Về mức dư nợ công*: Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, dư nợ công có xu hướng giảm xuống; tình hình nợ công được quản lý, kiểm soát chặt chẽ hơn, các mức dư nợ đều thấp hơn quy định tại Nghị quyết số 23/2021/QH15 về kế hoạch tài chính 5 năm quốc gia giai đoạn 2021-2025. Tuy nhiên, để bảo đảm đánh giá đầy đủ về khả năng an toàn tài chính quốc gia, đề nghị Chính phủ báo cáo thêm về nghĩa vụ trả nợ trực tiếp của Chính phủ so với tổng thu NSNN.

**II. VỀ TRIỂN KHAI DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2024**

**1. Bối cảnh KTXH những tháng đầu năm 2024**

Kinh tế - xã hội ba tháng đầu năm 2024 của nước ta diễn ra trong bối cảnh kinh tế thế giới tiếp tục có nhiều biến động phức tạp và bất ổn, nhiều các yếu tố rủi ro, bất định, khó khăn, thách thức ngày càng gia tăng. Trong bối cảnh đó, việc triển khai thực hiện dự toán NSNN năm 2024 đòi hỏi sự nỗ lực, quyết tâm cao của các cấp, các ngành, các địa phương đặc biệt là cơ quan thuế và hải quan để hoàn thành cao nhất mục tiêu đề ra.

**2. Tình hình phân bổ và giao dự toán NSNN năm 2024**

Căn cứ Luật NSNN, các Nghị quyết của Quốc hội về dự toán và phân bổ NSTW năm 2024, qua nghiên cứu Báo cáo của Chính phủ, Thường trực Ủy ban TCNS nhận thấy, về cơ bản tình hình hướng dẫn tổ chức thực hiện dự toán và thông báo nhiệm vụ thu, chi NSNN đã bảo đảm thời gian quy định.

***- Đối với các bộ, cơ quan trung ương***: Về kinh phí thường xuyên, các bộ, cơ quan trung ương chưa phân bổ là 3 nghìn tỷ đồng; đồng thời hiện còn 12,04 nghìn tỷ đồng dự toán chi thường xuyên của các bộ, cơ quan trung ương Bộ Tài chính chưa thống nhất phân bổ. Theo quy định, chậm nhất đến ngày 31/12/2023 phải thực hiện phân bổ và giao dự toán đến các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc. Do vậy, đề nghị Chính phủ quan tâm chỉ đạo các bộ, ngành liên quan đôn đốc, khẩn trương phân bổ, giao số dự toán còn lại; đồng thời, tăng cường rà soát, kiểm tra việc phân bổ và giao dự toán theo đúng quy định của Luật NSNN và làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm.

***- Đối với các địa phương***, về thu nội địa, phần lớn các địa phương lập dự toán thấp, nhưng lại giao cao hơn so với dự toán trung ương giao, có 41/63 địa phương quyết định dự toán thu cao hơn dự toán trung ương giao. Việc địa phương giao thu cao hơn ngay sau khi trung ương quyết định cho thấy công tác lập dự toán còn chưa sát. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các địa phương có giải pháp khắc phục tình trạng này để việc xây dựng dự toán NSNN trong những năm tới đảm bảo sát với tình hình thực tế.

Về chi NSĐP, quyết định tổng chi cân đối tăng 8%, khoảng 92,3 nghìn tỷ đồng, chủ yếu từ nguồn thu giao tăng thêm (56 nghìn tỷ đồng), nguồn thu và kết dư năm trước chuyển sang (36,3 nghìn tỷ đồng). Trong đó chi cho sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tăng 5,7%; chi sự nghiệp khoa học và công nghệ tăng khá lớn 48,6%. Điều này cho thấy, có áp lực khá lớn thực hiện tăng thu NSĐP để bảo đảm nhiệm vụ chi HĐND đã giao.

***- Các khoản chưa trình UBTVQH, Quốc hội xem xét, phân bổ:*** Căn cứ khoản 10 Điều 3 của Nghị quyết số 105/2023/QH15 về phân bổ NSTW năm 2024, cần khẩn trương phân bổ khoản ngân sách này. Tuy nhiên, đến nay Chính phủ chưa có báo cáo trình UBTVQH, Quốc hội về việc phân bổ số kinh phí chưa phân bổ của NSTW là 43.281,077 tỷ đồng. Đề nghị Chính chỉ đạo khẩn trương xây dựng phương án phân bổ, trình UBTVQH, Quốc hội theo đúng quy định.

**3. Tình hình thực hiện thu, chi NSNN những tháng đầu năm 2024**

***3.1. Về thu NSNN***

Theo Báo cáo của Chính phủ, thu NSNN 3 tháng ước đạt 33,3% dự toán, tăng 16,7% so với cùng kỳ năm 2023. Hầu hết các khoản thu nội địa đều đạt khá (trên 25%) so dự toán, 52/63 địa phương có tăng trưởng thu so với cùng kỳ. Tuy nhiên, yếu tố thu NSNN 3 tháng đầu năm 2024 xuất phát từ tăng trưởng sản xuất, kinh doanh không nhiều mà nguyên nhân chủ yếu từ các khoản thu phát sinh quý IV và chênh lệch quyết toán năm 2023 hạch toán sang năm 2024.

Thu cân đối từ hoạt động xuất nhập khẩu giảm 4,4% so với cùng kỳ do một số mặt hàng có đóng góp số thu lớn giảm mạnh. Giá dầu thô vẫn ở mức cao so với dự toán, phụ thuộc nhiều vào tình hình thế giới. Thường trực Ủy ban TCNS đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương cần bám sát tình hình trong nước và thế giới, đặc biệt là diễn biến giá dầu thô, giá nguyên vật liệu; tiếp tục chỉ đạo, lãnh đạo sát sao trong công tác hành thu của cơ quan thuế, hải quan, kịp phát hiện và kiến nghị về xử lý thu vào NSNN, bảo đảm thu NSNN đạt kết quả cao.

***3.2. Về chi và cân đối NSNN***

*- Đối với chi thường xuyên:* Đề nghị Chính phủ sớm trình Quốc hội, UBTVQH xem xét, quyết định đối với nguồn kinh phí sự nghiệp chưa phân bổ. Đối với khoản chi đã phân bổ, đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện quản lý và sử dụng tiết kiệm, hiệu quả, đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ đã ban hành, tránh thất thoát, lãng phí.

*- Đối với chi đầu tư phát triển:* Tiến độ giải ngân vốn đầu tư phát triển còn khá chậm, mới đạt 13,3% dự toán Quốc hội quyết định, sẽ tạo áp lực khá lớn trong những tháng còn lại. Thường trực Ủy ban TCNS cho rằng, cùng với việc còn một lượng vốn XDCB chưa được phân bổ, thì thời gian triển khai thực hiện nhiệm vụ đề ra càng cấp bách, đặc biệt là đối với các địa phương cần phải giải ngân trước thời điểm vào mùa mưa sắp tới.

Bên cạnh đó, đề nghị Chính phủ bổ sung báo cáo cụ thể, rõ hơn về: (1) Tình hình bố trí thu hồi số vốn ứng trước còn lại phải thu hồi trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; thực trạng và việc xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản; (2) Tình hình triển khai thực hiện, giải ngân 3 Chương trình mục tiêu Quốc gia, trong đó làm rõ tiến độ thực hiện, giải ngân vốn chuyển nguồn sang năm 2024 đã được Quốc hội cho phép của Chương trình mục tiêu quốc gia; (3) Tình hình thực hiện, giải ngân vốn ODA, các giải pháp khắc phục tình trạng giải ngân chậm, phải thực hiện hủy dự toán, trong đó có việc nghiên cứu chế tài xử lý đối với việc trả lại kế hoạch vốn do nguyên nhân chủ quan theo quy định tại khoản 3 Điều 3 của Nghị quyết số 104/2023/QH15.

- Về cân đối NSNN: Theo báo cáo của Chính phủ, đến hết tháng 4/2023 đã thực hiện phát hành gần 80,2 nghìn tỷ đồng TPCP, kỳ hạn 11,53 năm, lãi suất bình quân 2,24%. Nhiều ý kiến cho rằng, so với năm 2021 và năm 2022, mặc dù lãi suất có xu hướng giảm song kỳ hạn TPCP phát hành ngắn hơn. Điều này tạo sức ép kế hoạch trả nợ gốc của NSNN. Do vậy, đề nghị có phương án phát hành TPCP phù hợp trong giai đoạn cuối năm, bảo đảm kỳ hạn vay dài và lãi suất bình quân ở mức hợp lý, nâng cao hiệu quả trong việc sử dụng nguồn vốn vay.

**III. MỘT SỐ GIẢI PHÁP**

(1) Đề nghị Chính phủ, các bộ, ngành liên quan bám sát mục tiêu phát triển KTXH và Nghị quyết số 104/2023/QH15 của Quốc hội về dự toán NSNN năm 2024 để thu đúng, thu đủ, thu kịp thời số thu vào NSNN; có giải pháp hữu hiệu để thúc đẩy sản xuất, kinh doanh, tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp, cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh.

(2) Thực hiện chính sách tài khóa linh hoạt, phối hợp đồng bộ với chính sách tiền tệ để hỗ trợ sản xuất - kinh doanh phát triển. Tăng cường kỷ luật tài chính, đề cao vai trò, trách nhiệm của tập thể và cá nhân người đứng đầu. Tiếp tục thực hiện các biện pháp hữu hiệu, cơ cấu lại thu, chi NSNN, nợ công, giữ mức nợ công không vượt quá giới hạn cho phép theo Nghị quyết của Quốc hội.

(3) Tăng cường chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra việc phân bổ, giao dự toán, chống thất thu, xử lý nghiêm và kịp thời hành vi buôn lậu và gian lận thương mại. Tiếp tục cải cách hành chính, đơn giá hóa thủ tục, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp và thu hút đầu tư. Tăng cường quản lý các nguồn thu từ đất đai, tiếp tục nghiên cứu, sớm hoàn thiện quy định của pháp luật theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Hội nghị lần thứ năm Ban chấp hành Trung ương Khóa XIII; triển khai nghiêm túc, quyết liệt việc huy động và sử dụng nguồn thu từ cổ phần hóa DNNN.

(4) Kịp thời phân bổ, giao vốn theo đúng kế hoạch. Đẩy nhanh tiến độ giải ngân, hạn chế tối đa chuyển nguồn qua các năm. Tăng cường quản lý tài sản công, đặc biệt là đất đai, tài nguyên.

(5) Kịp thời hoàn chỉnh, trình UBTVQH phân bổ số tăng thu NSTW năm 2023 đúng quy định tại Điều 59 của Luật NSNN và các Nghị quyết của Quốc hội; sớm trình UBTVQH, Quốc hội phân bổ số kinh phí chưa phân bổ của NSTW (43.281,077 tỷ đồng) tại Nghị quyết số 105/2023/QH15 về phân bổ NSTW năm 2024.

(6) Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra việc quản lý, sử dụng NSNN, xử lý nghiêm các vi phạm theo quy định của pháp luật, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả, tránh tiêu cực, thất thoát, lãng phí.

Trên đây là tóm tắt Báo cáo thẩm tra của Thường trực Ủy ban TCNS về đánh giá bổ sung kết quả thực hiện NSNN năm 2023 và triển khai dự toán NSNN năm 2024. Kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**